



ACTA Nº21

VIGÉSIMA PRIMERA SESIÓN DEL CONSEJO REGIONAL DE RECURSOS HÍDRICOS DEL RÍO DE LA PLATA Y SU FRENTE MARITIMO

viernes 15 de agosto de 2025

Anexo Presidencia (Sala 2AB), Montevideo

El día 15 de agosto de 2025 a las 14:00 horas se realizó la vigésima primera sesión del Consejo Regional de Recursos Hídricos del Río de la plata y su frente marítimo en la ciudad de Montevideo. El orden del día de la sesión fue el siguiente:

Horario	Temas propuestos
13:45- 14:00	Ingreso y registro de participantes
14:00- 14:15	Apertura de la sesión a cargo de las autoridades
14:15- 14:30	Avances sobre proyectos de suministro de agua potable
14:30- 15:00	Tema: Proyecto de decreto para la gestión sustentable de las aguas urbanas de origen pluvial Link al Plan Nacional de Aguas Pluviales Urbanas: https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/comunicacion/publicaciones/plan-nacional-aguas-pluviales-urbanas Link a la presentación: https://drive.google.com/file/d/1x1msXOVbnizWOJ07h2y2R0ogQhc9xu5o/view?usp=sharing Link para realizar aportes y sugerencias: https://forms.gle/EHCVUveQAARVeZUb9
15:00- 15:10	Tema: Plan Nacional de Aguas Link al Informe de evaluación del Plan Nacional de Aguas del período 2018-2024: https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/politicas-y-gestion/planes/plan-nacional-aguas Link para realizar aportes y sugerencias: https://forms.gle/o2XtFdNKE69K1ptF8 Abierto hasta el 30/09/2025
15:10- 15:40	Tema: Caudales Ambientales. Link a la Guía de Caudales ambientales: https://drive.google.com/file/d/1cxh4rvwVys2QE0PgQk6Nu1jxQmJ2GLPY/view?usp=sharing Link para realizar aportes y sugerencias: https://forms.gle/i6rSdVov5ctqZL1BA Abierto hasta el 30/08/2025
15:40-15:45	Información sobre la modificación decreto de Consejos Regionales de Recursos Hídricos



15:45- 16:00	Planificación, agenda de trabajo del Consejo
16:00- 16:15	Solicitud de ingreso a nuevas instituciones representantes de comisiones de cuenca
16:15- 16:30	Intercambio y cierre

Participaron de la sesión:

Institución	Nombre
Ministerio de Ambiente	Teresa Sastre, Amalia Panizza, Viveka Sabaj, Adriana Piperno, Luís Anastasia, Mario Bustamante, Ana Luara Martino, Ana Calara Bouzas, Victoria Albez, Diego Pérez, Juan Pablo Martínez, Mariana Nin, Eugenio Lorenzo, Paloma Camacho, Alexandra Avilan, Juan Ignacio Pais, Soledad Olivera
Ministerio de Ganadería Agricultura Pesca	Silvana Delgado
Ministerio de Relaciones Exteriores	Gastón Gony
Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial	Paola Venturini, Natalie Sabot
Intendencia de San José	Pablo García
Comisión Nacional en defensa del agua y la vida	Anahit Aharonian
Redes Amigos de la Tierra	María Selva Ortiz
Vecinos de Arazatí	Beatriz Otero
Sociedad de productores forestales	Carlos Voilminot
FFOSE	Marcos Miguez, Nicolás López
UdelaR	Micaela Trimble, Cecilia Muniz
CURE	Mauricio Venegas
Universidad Federal de Río de Janeiro	Suyá Quintrar

La apertura de la sesión estuvo a cargo de Teresa Sastre, directora nacional de Aguas, quien agradeció la presencia de las/os participantes e hizo referencia a las negociaciones del proyecto Neptuno con las empresas, la construcción de una nueva planta en Aguas Corrientes (con una producción de 200,000 m³/día), un embalse pequeño en Solís Chico y otra planta para abastecer la Costa de Oro. Paralelamente, se mencionó que la represa de Casupá, que se encuentra fuera de esa negociación, se financiará mediante la CAF y sus estudios de impacto están en proceso de adecuación.



Luego de esta introducción, la Secretaría Técnica realizó la lectura del orden del día y mencionó que los puntos sobre Información sobre modificación de decreto de Consejos Regionales de Recursos hídricos, planificación y agenda de trabajo y la aprobación de nuevos ingresos de instituciones a las comisiones se tocarían luego de las presentaciones previstas.

Como primera exposición, la División Inundaciones y Drenaje Urbano de Dinagua presentó una propuesta del proyecto de decreto reglamentario para implementar el plan de drenaje pluvial urbano, enfocado en reducir inundaciones y mejorar la calidad del agua (**Adjunto I**). Este propone criterios para nuevas urbanizaciones, limita la impermeabilización del suelo mediante factores como el FIS (Factor de Impermeabilización del Suelo) y el FOS Verde, y exige dispositivos de drenaje sostenible para emprendimientos mayores a 4,000 m².

El objetivo de este decreto es aportar a los objetivos de reducir las inundaciones por drenaje pluvial, evitar nuevos problemas agua abajo, promover los cobeneficios que tienen los Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible: mejora de espacios públicos, biodiversidad, reducir el consumo de agua y fomentar la recarga de acuíferos.

El decreto contiene seis puntos, incluyendo:

- 1) Establecer la infraestructura mínima necesaria de drenaje pluvial para categorización de suelo y nueva urbanización.
- 2) Apoyar la implementación de sistemas de drenaje sostenible por las intendencias,
- 3) Limitar la impermeabilización del suelo.
- 4) Incorporar dispositivos de drenaje sostenible en emprendimientos de grandes superficies.
- 5) Incorporar sistemas urbanos de drenaje sostenible o soluciones basadas en la naturaleza en espacio público.
- 6) Preservar cañadas y pequeños cursos de agua urbanos y suburbanos.

Se mencionó un punto específico que no figura en la presentación que hace referencia a la elaboración de guías y manuales técnicos para ajustar las medidas a la práctica, y se recordó el espacio en línea disponible para recibir comentarios sobre este proyecto.



Como parte de los intercambios se aclaró que la exigencia para grandes superficies (>4,000 m²) en zonas rurales aplica solo si afectan cuencas que inciden en áreas urbanas, como ocurre en zonas logísticas. Sobre las consultas sobre si sería una ley, se precisó que es un decreto del Poder Ejecutivo para evitar procesos legislativos largos y asegurar la coordinación entre ministerios (Ministerios de Ambiente, Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Ministerio de Transporte y Obras Públicas) sin invadir competencias municipales. Durante la presentación se destacó que se está realizando una "memoria de participación" para registrar todos los comentarios técnicos y de las intendencias al proyecto.

El siguiente punto del orden del día consistió en la presentación sobre la evaluación del Plan Nacional de Aguas (PNA) por la Dinagua (**Adjunto II**). Se presentaron los avances del PNA, el cual se encuentra en etapa de revisión y monitoreo de sus 10 programas y 30 proyectos. A continuación, se detalla el contenido de su presentación:

El PNA es un instrumento de decreto que contiene los lineamientos para la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH), buscando coordinar las visiones de agua, tierra y recursos naturales para maximizar el bienestar humano y el desarrollo sostenible. El proceso de planificación del plan es cíclico y adaptativo, lo que requiere evaluaciones anuales y de mediano plazo. Se recordó que el plan se estructura en torno a tres objetivos principales, agua para uso humano, agua para el desarrollo sostenible, y agua y sus riesgos asociados, como los eventos extremos y situaciones críticas.

Avances notables del PNA (por programa):

- Agua para el desarrollo sostenible (P01): Se mencionaron medidas de preservación, mitigación de impactos y restauración de ecosistemas implementadas en casos concretos (como Santa Lucía, Sauce y Río Negro). También se incluye el proyecto de aplicación de caudales ambientales y el desarrollo de la guía metodológica. Se están realizando pilotos de perímetros de protección de pozos en el sur del país y se trabajan lineamientos sobre el uso eficiente del agua en conjunto a la Estrategia Nacional de Economía Circular.
- Agua para Uso Humano (P02): Se mencionó la aprobación del Plan Nacional de Saneamiento y el Plan Nacional de Aguas Pluviales Urbanas, además de trabajos en agua potable, sobre la temática agua y salud, y los planes de seguridad de agua desarrollados por OSE.



- Agua y sus riesgos asociados (P03): Se ha desarrollado un documento base para un protocolo general de sequía (próximo a trabajar), implica el desarrollo de indicadores de sequía, así como un mapa de presión hídrica. También, el protocolo de alerta temprana de inundaciones a nivel nacional y mapas de riesgo para 19 ciudades, más 9 que se encuentran en proceso.
- Diseño y gestión de obras hidráulicas (P04): Se generó un comité de seguridad de represas (trabajo sobre criterios técnicos y elaboración de manuales).
- Planes de gestión integrada de los recursos hídricos (P06): Se han publicado planes de cuenca y de acuífero (Río Santa Lucía, Río Negro, Sistema Acuífero Guaraní, Río Tacuarembó) y se están desarrollando otros (laguna del Cisne, laguna del Sauce, río San Salvador, río Yi, laguna Merín). Se cuenta con marcos de trabajo para la planificación en aguas transfronterizas como el Comité Intergubernamental Coordinador de los Países de la Cuenca del Plata (CIC Plata) y en la Cuenca de la Laguna Merín, con proyectos que ayudan a mejorar la gestión conjunta con los países vecinos. Se ha avanzado también en Planes de aguas urbanas y en el “Atlas Nacional de Inundaciones y Drenaje Pluvial Urbano”, documento en el cual se priorizan ciudades a nivel nacional por índice de riesgo de inundaciones.
- Sistemas de información y modelos (P07): Sistema de información hídrica – Observatorio hidrológico, visualizador en tiempo real de estaciones hidrométricas y obras registradas (disponible en <https://www.ambiente.gub.uy/SIH-JSF/paginas/visualizador/visualizador.xhtml>).
- Monitoreo de cantidad y calidad (P08): Mejoras continuas en la red hidrométrica y de calidad de aguas. Desarrollo en modelación hidrológica, de calidad y de gestión del agua. También se han realizado los anuarios hidrológicos, se comenzaron a hacer los informes hidrológicos mensuales e informes de situación y pronóstico de eventos extremos.
- Fortalecimiento y coordinación institucional (P09): Se subrayó el papel y competencias de los Consejos Regionales de Recursos Hídricos y las Comisiones de Cuenca y Acuíferos como espacios consultivos, deliberativos y asesores de integración tripartita (Usuarios, Sociedad Civil y Gobierno) para la planificación y gestión del agua.
- Educación para el agua, comunicación, investigación y desarrollo de capacidades (P10): Se han realizado actividades de difusión y educación en temáticas del agua, pilotos de monitoreo participativo y articulación de acciones en línea de investigación y capacitación.

En el intercambio posterior a la presentación representantes de CNDAV comentaron sentirse "atropellados" por la cantidad de documentos técnicos a revisar en poco tiempo, pero agradecen el plazo para su tratamiento.



El siguiente punto del orden del día fue una presentación por la división Cuencas y Acuíferos de Dinagua del borrador de la Guía Metodológica de Caudales Ambientales para determinar el régimen hidrológico necesario para sostener los ecosistemas, aplicable a obras nuevas y renovaciones de permisos (**Adjunto III**). Esta guía fue desarrollada por el Grupo de caudales ambientales del Ministerio de Ambiente (MA) integrado por Dinagua, Dinacea y Dinabise, cumpliendo el mandato del decreto de 2018.

Concepto y definición: Los caudales ambientales se definen como el régimen hidrológico de un curso o cuerpo de agua o sus tramos, necesarios para sostener la estructura y funcionalidad de los ecosistemas correspondientes y el mantenimiento de los servicios ecosistémicos en la cuenca (decreto 368/2018). Son una herramienta de Gestión Integrada de Recursos Hídricos para el desarrollo sustentable.

La estrategia de trabajo planteada durante la presentación es la siguiente:

- Revisión de información disponible, instrumentos y criterios anuales
- Definición de criterios y ámbitos de aplicación y propuesta de implementación
- Evaluación de ajustes necesarios en la gestión: normativa, instrumentos, monitoreo, mediciones de uso del agua, necesidades de investigación y difusión
- Capacitación a nivel institucional, integrando experiencias nacionales y regionales
- Programa de investigación y aplicación en casos de estudio, por cuencas, en etapas
- Comunicación y apropiación de la temática y difusión de lecciones aprendidas
- Fortalecimiento de los ámbitos de participación: Consejos Regionales de Recursos Hídricos, Comisiones de Cuenca y Acuífero, Juntas Regionales de Riego

Se comentó de forma general el marco normativo y los aspectos que abarca el decreto 368 de 2018 “Aprobación de medidas para que los usos de las aguas públicas aseguren el caudal que permita la protección del ambiente y criterios de manejo ambientalmente adecuados de las obras públicas” (consultar en: <https://www.impo.com.uy/bases/decretos/368-2018>).

Posteriormente se presentó el contenido de la Guía recorriendo capítulo a capítulo los principales temas, detallando la integración con los procesos de otorgamiento y renovación de permisos o concesiones de uso de agua superficiales y autorizaciones ambientales.



Para la determinación de caudales ambientales (métodos y criterios), la guía en su segundo capítulo aborda tres tipos de métodos: hidrológicos, eco-hidráulicos y holísticos.

El tercer capítulo abarca las recomendaciones para la selección metodológica y la determinación de caudales ambientales, proponiendo criterios de selección metodológica a escala de cuenca, criterios para la selección metodológica a escala de obra y la determinación del caudal ambiental a escala de obra mediante el método hidrológico de porcentaje de excedencia.

El cuarto capítulo refiere al sistema de monitoreo y control de las obras. En la presentación se subraya la importancia del control del caudal ambiental en las obras, donde el usuario es responsable de monitorear y suministrar los datos a la administración mediante declaraciones juradas anuales de uso efectivo mensual del recurso. También, se menciona la importancia de considerar estos aspectos en el diseño de las obras hidráulicas para que las infraestructuras permitan el escurrimiento del agua y su medición.

El último capítulo relativo a las situaciones de estiaje y sequía hidrológica plantea que se desencadenarán mecanismos de prevención y gestión del riesgo hídrico, fortaleciendo los mecanismos actuales y los que se encuentran en desarrollo.

Durante el intercambio se consultó sobre cursos de agua intermitentes, se explicó que, aunque es difícil definirlos taxativamente, las obras deben respetar el régimen natural; si no entra agua al embalse por sequía extrema, no hay obligación de liberar lo que no existe naturalmente.

Como punto siguiente del orden del día se comentó la propuesta de modificación para recuperar la equidad tripartita en los Consejos Regionales de Recursos Hídricos tras la creación del Ministerio de Ambiente. La propuesta de Dinagua es ampliar a 30 miembros (10 del gobierno, 10 de usuarios y 10 de la sociedad civil), siendo que el orden de gobierno incluya 5 ministerios, 3 intendencias y 2 representantes de alcaldías (Adjunto IV diapositiva 7).

En el intercambio hubo un amplio consenso en solicitar la incorporación formal del Ministerio de Salud Pública (MSP) en todos los consejos regionales y comisiones de cuenca debido a la relevancia del agua para consumo humano.



Se recibió la propuesta de CNDAV (**Adjunto V**) que incluye una serie de puntos para mejorar el ámbito de trabajo como realizar las convocatorias con 15-20 días de antelación, difusión en medios públicos y transmisión de las sesiones; presentaciones y documentos de trabajo accesibles en lenguaje no técnico (acorde al Acuerdo de Escazú) y habilitación de participación virtual permanente (Zoom); apoyo logístico para el traslado de delegados de la sociedad civil y fijación de horarios que no coincidan con la jornada laboral (preferentemente después de las 17:00 h); en el ámbito de los consejos regionales realizar un informe de lo que está pasando en las comisiones de cuenca.

Desde la dirección nacional de aguas se agradece que nos hagan llegar las propuestas para revisar las dinámicas de funcionamiento y mejorar estos procesos de construcción colectiva. Por otro lado, desde la secretaría técnica se expuso la propuesta realizada por el CURE quienes no pudieron concurrir a la sesión y en la cual solicitan:

“Nos comunicamos para proponer la inclusión de dos puntos al orden del día del Consejo Regional.

- 1) Modificaciones al proyecto de suministro de agua potable de la zona metropolitana y Costa de Oro. El análisis del proyecto Neptuno/Arazatí involucró una parte significativa del funcionamiento del Consejo Regional de los últimos años. Vistos los trascendidos de prensa, resulta necesario consolidar la intervención del Consejo Regional en el tratamiento del tema.
- 2) Inclusión de un punto en el orden del día referido a la planificación de una agenda de trabajo a mediano-largo plazo para el Consejo Regional.”

En este sentido desde la secretaría técnica se señaló que dentro de la agenda de trabajo debe incluirse la construcción del Plan de Cuenca.

Posteriormente Teresa Sastre, directora nacional de Aguas dio por finalizada la sesión.

Acuerdos:

- Ingresos aprobados. Se aceptó la solicitud de ingreso a la Comisión de Cuenca de la Laguna del Sauce de la Red Ambiental Piriápolis y Alrededores, la Comisión de Vecinos en Defensa del Arroyo del Potrero y Humedales, y la Comisión Vecinal de Punta Negra.
- Integración del Ministerio de Salud Pública (MSP) como miembro formal en los Consejos Regionales y Comisiones de Cuencas y Acuíferos.



- Fecha tentativa de la próxima sesión para finales de septiembre o principios de octubre para comenzar a abordar el tema proyectos de producción de hidrogeno verde.
- Tratar los nuevos proyectos de abastecimiento de agua potable
- Convocar a las sesiones preferentemente luego de las 17:00 h y realizarlas en formato híbrido.

BORRADOR